

Granskning av kommunens trygghetsskapande arbete

Burlövs kommun



Innehåll

1. Slutsats och rekommendationer	2
2. Inledning.....	3
2.1. Bakgrund	3
2.2. Syfte och revisionsfrågor	3
2.3. Genomförande och avgränsning	3
2.4. Revisionskriterier.....	4
3. Iakttagelser.....	6
3.1. Organisation för arbetet	6
3.2. Mål och åtgärder.....	7
3.3. Uppföljning	10
4. Svar på revisionsfrågor och bedömningar	14
5. Källförteckning	15

1. Slutsats och rekommendationer

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Burlövs kommun granskat om kommunstyrelsen säkerställer ett tillräckligt trygghetsskapande arbete enligt kommunfullmäktiges mål. Granskningen har genomförts genom intervjuer med strategiska nyckelfunktioner i arbetet. Granskningen har även grundats på dokumentstudier av styrdokument.

Vår bedömning är att kommunstyrelsen inte fullt ut säkerställer ett tillräckligt trygghetsskapande arbete enligt kommunfullmäktiges mål. Vi ser att flertalet aspekter uppfylls, bland annat att:

- ▶ Det finns framtaget en lägesbild och prioriterade områden, med flertalet arbetsgrupper och insatser tillkopplade.
- ▶ Det finns ett strategiskt råd, där arbetet styrs och följs upp.
- ▶ Det finns en etablerad samverkan med polisen och flertalet andra aktörer finns med i de prioriterade områden som är framtagna.

Vi bedömer dock att det bör skapas en sammanhållen plan, i lagen omnämnd som "åtgärdsplan", med de framtagna fokusområdena, där också önskade effekter (så kallade effektmål) framgår. Till denna plan bör det också kopplas en samlad dokumenterad, löpande och systematisk uppföljning. Vi ser positivt på att det uppges att sådan plan och uppföljning ska tas fram.

Vi rekommenderar kommunstyrelsen att:

- ▶ Ta fram effektmål kopplade till de fokusområden som valts ut
- ▶ Ta fram åtgärdsplan med tillhörande struktur för dokumenterad uppföljning
- ▶ Löpande ta del av strukturerad uppföljning, dels kring de insatser som genomförs, dels kring effekter av genomförda insatser.

2. Inledning

2.1. Bakgrund

Inom de kommunala verksamheterna finns ett flertal verksamheter och verktyg som kan bidra till ett effektivt och kunskapsbaserat trygghetsskapande arbete. Socialtjänsten utgör en aktör som ska verka för att barn och unga växer upp under trygga och goda förhållanden. Även skolan bidrar med viktiga insatser för det brottsförebyggande arbetet. Föreningsliv, civilsamhälle och samhällsplanering är även betydelsefulla aktörer i det trygghetsskapande arbetet.

Det arbete kommunkoncernen bedriver för att uppnå sina målsättningar fordrar samverkan, inom koncernen likväl som med till exempel civilsamhällets aktörer och myndigheter som polisen.

Kommunfullmäktige i Burlöv har både under föregående och nuvarande mandatperiod ett målområde vid namn "Trygga Burlöv". Målet är att Burlövs kommun ska vara en tryggare och säkrare plats att leva och verka i. Målvärden är satta för att uppnås till 2026.

Revisorerna har mot bakgrund av ovanstående beslutat att genomföra en fördjupad granskning kring Burlöv kommuns trygghetsskapande arbete.

2.2. Syfte och revisionsfrågor

Granskningens syfte är att bedöma om kommunstyrelsen säkerställer ett tillräckligt trygghetsskapande arbete enligt kommunfullmäktiges mål. I granskningen ska följande frågor besvaras:

- ▶ Finns handlingsplan för det trygghetsskapande arbetet och följs den?
- ▶ Finns en fungerande samverkan mellan styrelse, nämnder, polisen och andra relevanta aktörer?
- ▶ Genomförs tillräckliga uppföljningar av det trygghetsskapande arbetet i syfte att säkerställa att de får önskvärd effekt?

2.3. Genomförande och avgränsning

Granskningen har genomförts under perioden augusti-oktober.

Granskningen har skett genom dokumentstudier, bland annat av handlingsplan och aktiviteter samt de trygghetsmätningar och uppföljningar av trygghetsarbetet som genomförts. Därtill har intervjuer genomförts med kommunala nyckelfunktioner i trygghetsarbetet.

Granskningen är avgränsad till att undersöka kommunens övergripande trygghetsarbete och samordning, fokus riktas därmed inte på specifika nämnders arbete.

2.4. Revisionskriterier

I denna granskning utgörs de huvudsakliga revisionskriterierna av:

- ▶ Kommunstyrelsens reglemente
- ▶ Kommunfullmäktiges mål
- ▶ Lag om kommunens ansvar för brottsförebyggande arbete (2023:196)

Kommunstyrelsens reglemente

Reglementet är antaget av kommunfullmäktige och reviderat senast 2023-05-25. I reglementet anges att styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet (ledningsfunktion). Det anges vidare att styrelsen ska leda kommunens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och leda arbetet med att ta fram styrdokument för kommunen (styrfunktion).

I reglementet anges att kommunstyrelsens arbetsutskott är styrgrupp för trygghets- och säkerhetsfrågor.

Kommunfullmäktiges mål

Kommunfullmäktige har för perioden 2023-2026 ett målområde vid namn "Trygga Burlöv", där målet är att Burlöv ska vara en tryggare och säkrare plats att leva och verka i. Målet följs upp genom Polisens trygghetsmätning samt genom SKR:s öppna jämförelser avseende trygghet och säkerhet, vilket innefattar sammanvägt värde av personskador, utvecklade bränder, anmälda våldsbrott och anmälda stöld- och tillgreppsbrott. Målvärden är satta till 2026 för båda indikatorerna och följs upp årligen.

Lag om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete

Den 1 juli 2023 trädde den nya lagen om kommunens ansvar för brottsförebyggande arbete i kraft. Lagen reglerar bland annat skyldigheten att upprätta lägesbilder, åtgärdsplaner, ansvar för samordning och samverkan, samt forum för strategiska brottsförebyggande frågor (strategiskt råd).

Lagen anger att kommuner ska ta fram en *lägesbild* över brottsligheten inom kommunens geografiska område. Lägesbilden ska bland annat innehålla kartläggning och analys av brottsligheten, dess omfattning och konsekvenser. Kommuner ska med lägesbilden som underlag besluta om en *åtgärdsplan* för att förebygga brott. Minst vartannat år ska lägesbilden uppdateras och åtgärdsplanen följas upp. Arbetet med lägesbilden och åtgärdsplanen ska i den utsträckning som det är lämpligt integreras med sådant analys- och planeringsarbete som sker i enlighet med andra författningar.

Lagen anger vidare att kommuner inom sitt geografiska område ska ansvara för *samordningen* av det brottsförebyggande arbetet, verka för att skriftliga

överenskommelser om samverkan ingås med relevanta aktörer samt ha en *samordningsfunktion* för brottsförebyggande frågor.

Kommuner ska verka för att strategiska brottsförebyggande frågor hanteras i ett särskilt forum (*strategiskt råd*) där kommunen och relevanta aktörer ingår. Rådet ska ledas av kommunen. Kommunstyrelsen, eller den nämnd som kommunfullmäktige beslutar, ansvarar för ledningen av kommunens brottsförebyggande arbete och för att kontinuerligt rapportera om det brottsförebyggande arbetet till kommunfullmäktige.

3. Iakttagelser

Avsnittet behandlar samtliga tre revisionsfrågor kring 1) handlingsplan för det trygghetsskapande arbetet, 2) samverkan mellan styrelse, nämnder, polisen och andra relevanta aktörer samt 3) uppföljningar av det trygghetsskapande arbetet.

3.1. Organisation för arbetet

Samverkansöverenskommelse med polisen och strategiskt råd

Burlövs kommun har en samverkansöverenskommelse med polisen som gäller mellan 2023-2026. Det övergripande målet för det gemensamma arbetet är att minska brottslighet samt öka upplevd trygghet.

I överenskommelsen framgår att kommunstyrelsen tillsammans med chefen för lokalpolisområdet är ansvariga för det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet i kommunen. Det framgår vidare att i kommunen vilar ansvaret för samverkansöverenskommelsen på samtliga nämnder och förvaltningar, och att det är kommunstyrelsen och kommunledningsförvaltningen som samordnar och följer upp.

Brottsförebyggande samordnare vid kommunledningsförvaltningen samt kommunpolis ansvarar enligt överenskommelsen för att detaljplanera, utveckla samverkan samt följa upp planerade aktiviteter. Samordnaren ansvarar för att dokumentera och återkoppla till styrgruppen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i februari 2023 att inrätta ett strategiskt råd med två uppdrag:

1. Ta ett helhetsgrepp gällande alla brottsförebyggande frågor
2. Ansvara för till exempel strategisk utveckling, lägesbilder och analyser.

Rådet utgörs av kommunstyrelsens ordförande, två oppositionsråd, kommundirektör, förvaltningschefer, lokalpolisområdeschef LPO Kävlinge, samt brottsförebyggande samordnare.

I protokoll från det första sammanträdet med det strategiska rådet, i februari 2023, framgår att samverkansöverenskommelsens styrgrupp från och med tidpunkten för sammanträdet ingår i det strategiska rådet.

I intervju framkommer det upplevda behovet av en övergripande strategi för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet, dock finns inte sådan strategi än, utan det är upp till det strategiska rådet att besluta om det.

Beredningsgrupp och arbetsgrupper

Det finns en beredningsgrupp kopplad till styrgrupp/strategiskt råd. Denna består av tjänstepersoner i kommunen samt kommunpolis. Beredningsgruppen ska arbeta strategiskt med planering, utformning och uppföljning av arbetet.

Utifrån uppdrag från styrgruppen kan olika arbetsgrupper tillsättas av beredningsgruppen.

Örat mot marken

”Örat mot marken” är en samverkansgrupp, som träffas varannan vecka för att dela information om händelser som inträffat de senaste två veckorna. I gruppen ingår samma tjänstepersoner som i beredningsgruppen samt tjänstepersoner från räddningstjänsten och Burlövsbostäder.

Enligt intervju utgår mötena från polisens brottsstatistik, därefter lämnas rapporter från kommunens verksamheter. Kommunen har påbörjat ett eget arbete med lägesbild och det ligger hos beredningsgruppen att ta fram ett förslag. Den egna lägesbilden innebär informationen kommer lagras i ett GIS-baserat system¹ som underlättar uppföljning, t.ex. var och när händelser inom olika kategorier sker och vilka insatser som kopplas till dessa. Arbetet ska vara färdigställt och implementeras under vintern 2023.

3.2. Mål och åtgärder

Det finns tre prioriterade områden i samverkansöverenskommelsen, som är framtagna utifrån en gemensam lägesbild. Dessa är:

1. Genom preventiva insatser förebygga att ungdomar hamnar i drogberoende, kriminalitet och utanförskap
2. Förebygga och minska våld i nära relation och våld mot barn
3. Öka känslan av trygghet och förebygga mängdbrott

Områdena har olika arbetsgrupper och insatser, vilka framgår nedan.² Brottsförebyggande samordnare ger på varje sammanträde för det strategiska rådet en kortfattad rapport om pågående arbete inom fokusområdena. De prioriterade områdena har inte kopplats till effektmål, det vill säga mätning mot önskat resultat.

¹ GIS är en förkortning för geografiska informationssystem. GIS är system för att samla in, hantera, analysera och visualisera information som är kopplad till en plats.

² Uppgifter kring aktiviteter och planering kopplade till områdena är till största del lämnade av samordnare i för granskningen sammanställt underlag. Viss komplettering har skett av uppgifter från det strategiska rådets protokoll.

Utöver de prioriterade områdena uppges att det inom kommunens verksamheter finns många andra brottsförebyggande och trygghetsskapande insatser. Det är verksamheterna själva som ansvarar för planering och genomförande av dessa.

Område 1. Preventiva insatser för unga

Inom området finns två samverkansgrupper, vilka beskrivs nedan.

SSPU-gruppen (Skola, Socialtjänst, Polis, Ungdom) är en samverkansgrupp som omfattas av tjänstepersoner från socialförvaltningen, utbildnings- och kulturförvaltningen samt polisen. Målgruppen är ungdomar som identifierats vara i riskgrupp.

TuBen (Trygga unga i Burlöv) är en samverkansgrupp som utgörs av representanter från skolan, elevkoordinatörer, trygghetsvärdar, polis, Burlövs Bostäder och Ung i Burlöv. Målgruppen är alla barn och unga i kommunen och syftet är att kunna identifiera riskfyllda miljöer där ungdomarna vistas, vilka trender som förekommer och vilken problematik som är viktig att informera ungdomar och föräldrar om. Samverkansgruppen ska därför arbeta såväl främjande som förebyggande.

SSPU och TuBen är båda aktiviteter i en gemensam verksamhetsplan mellan socialförvaltningen samt utbildnings- och kulturförvaltningen, och finns även med i samverkansöverenskommelsen med lokalpolisområde Kävlinge. Sommaren 2023 tillträdde en processledare för aktiviteterna i den gemensamma verksamhetsplanen, däribland dessa två.

Område 2. Förebygga och minska våld i nära relation och våld mot barn

Områdets aktiviteter är uppdelade i två delar: våld i nära relation och hedersrelaterat våld, samt våld mot barn. Dessa beskrivs nedan.

Våld i nära relation och hedersrelaterat våld (VINR)

På enheten Arbete och försörjning inom socialtjänstens individ- och familjeomsorg (IFO) finns en förste socialsekreterare med ett samordningsansvar för arbetet rörande våld i nära relation. Enheten gör säkerhetsbedömningar för våldsutsatta, samarbetar med polisen vid relevanta tillfällen samt har annan samverkan med polis- och åklagarmyndigheterna.

Det har upprättats en handlingsplan och en kompetensgrupp för arbetet med VINR. Handlingsplanen utgör även grunden för en kommunal strategi som ska läggas fram till KSAU i december 2023. De förebyggande åtgärder som lyfts fram i handlingsplanen är:

- ▶ Ta fram en kommunikationsplan mot våld i nära relationer
- ▶ Medarbetare inom IFO som möter vuxna som kan vara våldsutsatta, men som inte har i uppgift att utreda våld, ska utbildas i en särskild metod för att upptäcka och fråga om våld i ärenden där det finns en misstanke om, men inte konstaterat våld.

- ▶ Påbörja ett arbete kring hur IFO kan nå ut till fler våldsutövare
- ▶ Skapa ett arbetsflöde för hur våld ska upptäckas i ärenden som kommer till IFO ska upprättas
- ▶ Kunskapshöjande insatser för medarbetare och rutiner för hur relationsvåld ska hanteras ute i verksamheterna.

Under 2023 har 20 medarbetare deltagit i utbildning inom heder, 30 medarbetare har deltagit i utbildning VINR för socialtjänsten och 38 har deltagit i VINR för äldre.

Medel har sökts från Jämställdhetsmyndigheten och Socialstyrelsen för utökning av våldsförebyggande arbete, arbete med våldsutövarna, samt för att hjälpa våldsutsatta med stadigvarande boende.

Våld och misshandel mot barn

En fördjupad analys av lägesbildens resultat är planerad, då lägesbilden visat att detta är ett område där Burlöv står ut negativt. Samverkansformerna mellan kommun och polis med fokus på våldsutsatta barn ska ses över.

Område 3. Öka känslan av trygghet och förebygga mängdbrott

Området består av fem olika aktivitetsområden/samverkansgrupper, vilka beskrivs nedan.

"Livet mellan husen"

Detta är en planerad aktivitet, som består av en fördjupad dialog och samverkan mellan boende, kommun, polis, föreningsliv och Burlövs Bostäder avseende området Svenshög. Boende ska involveras i utvecklingen av bostadsområdet för att öka den kollektiva förmågan och den sociala gemenskapen, tilliten till varandra och den upplevda tryggheten.

Företag mot brott

Näringslivssamordnaren leder arbetet med brottsförebyggande och trygghetsskapande åtgärder gentemot kommunens företag. Det praktiska arbetet omfattar bland annat evenemang såsom informationsseminarium en gång i halvåret. Där ges information och relevanta föreläsare bjuds in kring hur kommunen arbetar brottsförebyggande för näringslivet och vilka trender som finns.

En app från Svensk Handel, benämnd Säkerhetscentrum, är en digital lösning där olika aktörer bland annat kan chatta med varandra, skriva och läsa tips. På så sätt är tanken att en gemensam plattform för spridning och utbyte av information mellan de aktörer som är anknutna till appen ska skapas, däribland företagare, polisen och trygghetsvärdarna.

Det finns även en brottsförebyggande samverkan mellan polis, trygghetsvärdar, Burlövs Företagsgrupp, Svensk Handel och kommunens enskilda företagare. Burlövs Företagsgrupp har fastställt att ett av dess huvudteman ska vara brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Burlövs Företagsgrupp är idag även med och samarrangerar med kommunen.

Trygghetsvandringar

Trygghetsvandringar genomförs regelbundet i samverkan mellan kommunen och polisen. Vid fysiska trygghetsvandringar bjuds kommuninvånare in för att gå inom ett begränsat område och diskutera trygghetsfrågor. Under 2023 har vandringar anordnats i Åkarp och Arlöv (Kronetorp). Under våren 2023 genomfördes även en digital trygghetsvandring, där medborgare digitalt fick möjlighet att lämna synpunkter på vad som känns tryggt och otryggt i Burlöv. Synpunkter inhämtades också från unga i (i samverkan med Ung i Burlöv). Resultaten och kommande åtgärder redovisades på kommunens hemsida.

Grannsamverkan

Tillsammans med polisen informerar kommunen i olika bostadsområden om grannsamverkan. Syftet är att öka uppmärksamheten på grannskapet hos de boende i området samt öka kunskapen om hur man skyddar sig mot inbrott. Hittills har intresset varit svalt och revidering av arbetet planeras. Extra fokus framöver kommer att vara på grannsamverkan på Kronetorp då det där finns ett uttalat behov.

Avhopparverksamhet

Denna verksamhet är en ny planerad åtgärd som ska ge stöd till de som önskar lämna en kriminell livsstil. Det uppges i det strategiska rådets protokoll att det under 2023 kommer finnas medel att söka i detta ändamål.

3.3. Uppföljning

Kartläggning och lägesbild

Under 2022 sammanställdes en lägesbild i syfte att utgöra underlag inför förnyandet av samverkansöverenskommelsen mellan Burlövs kommun och lokalpolisområde Kävlinge. Lägesbilden utgjorde underlag för beslut om prioriterade områden för samverkansöverenskommelsen. Lägesbilden har enligt uppgift presenterats för kommunens och förvaltningarnas ledningsgrupper samt behandlats i beredningsgruppen.

Lägesbilden konstaterar att Burlövs kommun är uppdelad i många avseenden. Vid en jämförelse av kommundelarna Arlöv och Åkarp möter Arlöv "fler utmaningar av varierande karaktär". I Arlöv kom även majoriteten av brott att anmälas 2021. I jämförelse med Kävlinge, Lomma, Staffanstorp, Malmö samt rikssnittet, låg Burlövs kommun högst gällande följande brottskategorier till antalet anmälningar 2021:

- ▶ Misshandel och olaga hot (särskilt mot kvinnor och barn, med bekanta gärningspersoner).
- ▶ Inbrottsstöld (särskilt i bostad, fritidshus med mera).
- ▶ Övrig stöld ur och från motordrivet fordon, i butik respektive bostad.
- ▶ Bidrags- och trafikbrott.

Den självrapporterade brottsutsattheten ligger också högt för flera grupper i kommunen, och otryggheten i de offentliga rummen rapporteras vara tämligen utbredd.

Under 2022 genomfördes även en kartläggning vid namn "Burlöv mot brott" i syfte att utreda den nya lagens innebörd för Burlövs kommun. Kartläggningen innehåller en beskrivning av lagtexten samt en analys kring hur väl Burlövs kommuns organisation var anpassad för de kommande kraven i lagen. Ett antal rekommendationer lyfts i kartläggningen, bland annat att införa ett strategiskt råd, förstärka samverkan i olika avseenden samt att skapa en åtgärdsplan. Flera av rekommendationerna har därefter tagits tillvara och genomförts.

Utvärdering av det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet

År 2022 beslutade kommunfullmäktige i Burlöv att kommunens pågående brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete, samt organisationen för detta arbete, skulle utvärderas. Utvärderingen färdigställdes i september 2023. Utvärderingen innehåller en samlad sammanställning av alla de brottsförebyggande och trygghetsskapande insatser som genomförs kommunalt, samt i vilka verksamheter dessa sker.

Utvärderingen lyfter fram ett antal styrkor och utvecklingsområden för Burlöv. Enligt genomförandeanalysen, som baseras på medarbetares uppfattningar, är styrkorna följande:

- ▶ Burlöv upplevs vara en liten kommun, vilket förenklar samverkan och samarbeten.
- ▶ Det betonas att brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete är viktigt.
- ▶ Burlöv är en projekt driven kommun.
- ▶ Det är flera som påtalar att kommunen vill mycket och har stark vilja till att driva frågorna.
- ▶ Arbetet är i en utvecklingsfas.

De utvecklingsområden som lyfts fram är:

- ▶ Kommunen anses inte ha en fastställd definition av brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Därför efterfrågas större tydlighet om vad som menas när man pratar om brottsprevention och trygghetsskapande.
- ▶ Många önskar skarpare mål och en tydlig, övergripande strategi för arbetet.
- ▶ Det understryks att frågorna behöver diskuteras på kommunledningsnivå och att det därifrån markeras som viktigt. På så sätt kan genomslaget bli starkare ute i verksamheterna.
- ▶ I intervjuerna betonas behovet av långsiktighet, ett starkare medborgar- och brukarinflytande och att fler aktörer involveras.

- ▶ Tydligare roller efterfrågas eftersom rollerna till stor del upplevs som oklara idag. Rollerna kan även behöva förankras mer då arbetet upplevs hänga mycket på enskilda tjänstepersoner.
- ▶ Flera upplever att organisationen av kommunens brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete är otydlig, och att det är svårt att veta vart man ska vända sig vid frågor. Många önskar därför en tydligare organisation samt en central funktion för arbetet.
- ▶ De samverkansgrupper som finns idag kan också ses över med hänsyn till deras syften, medverkande aktörer och funktion.

Uppföljning av det brottsförebyggande arbetet

I det strategiska rådets protokoll från maj 2023 anges följande om uppföljning:

- ▶ Varje protokoll från det strategiska rådet delges kommunstyrelsen.
- ▶ Respektive förvaltning redovisar sina aktiviteter inom sina respektive årsredovisningar.
- ▶ Redovisning av uppföljningen av arbetet som sker inom det strategiska rådets ansvarsområde ska ske i kommunens årliga årsredovisning. Årets sista möte med det strategiska rådet ska därför innefatta en sammanfattning av det brottsförebyggande arbetet som har skett under året.
- ▶ Varje arbetsgrupp ansvarar för att ha SMARTa mål (specifika, mätbara, avgränsade, realistiska och tidsatta). Aktiviteter för arbetet inom varje arbetsgrupp formuleras i en åtgärdsplan där det också framgår när de ska vara genomförda, samt hur de ska följas upp under året.

Årsredovisningen för 2022 innehåller inte uppföljning av arbetet, utan endast uppföljning i förhållande till de två indikatorerna (se kommande avsnitt).

Samverkansöverenskommelsen anger att det ska finnas en åtgärdsplan, där det framgår när aktiviteter ska vara genomförda samt när och hur de ska följas upp. En sådan åtgärdsplan är inte framtagen.

Enligt intervju upplevs uppföljning av det brottsförebyggande arbetet vara ett utvecklingsområde. De senaste åren har uppföljningen av arbetet inom samverkansöverenskommelsen rapporterats övergripande för beredningsgruppen och dåvarande styrgrupp, vilket dokumenterats i minnesanteckningar. Dock har inga systematiska utvärderingar inom alla insatsområden gjorts och det har inte heller funnits en samlad åtgärdsplan/dokumenterad uppföljning av arbetet.

Det uppges att brottsförebyggande samordnare i dagsläget har en övergripande planering, dock ej dokumenterad, avseende andra områden än de prioriterade i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Fokus under det senaste året uppges ha legat på de organisatoriska strukturerna, kartläggningen av brottsligheten, samt att revidera samverkansöverenskommelsen utifrån den nya kartläggningen.

I intervju framkommer att åtgärdsplan samt struktur för tillhörande uppföljning kommer tas fram, och att det i samband med detta ska beslutas hur områdena kan mätas på bästa sätt.

Uppföljning av kommunfullmäktiges mål

I kommunens årsredovisning för 2022 framgår att ingen av de två indikatorerna som kopplas till målet om trygga Burlöv (se avsnitt 2.4) har uppnåtts för 2022. Indikatorerna är kopplade till polisens trygghetsmätning samt till SKR:s öppna jämförelser avseende trygghet och säkerhet

Resultatet av polisens trygghetsmätning 2022 visade en marginell försämring av den upplevda tryggheten jämfört med året innan. Resultatet från SKR:s öppna jämförelser visade på positiv förflyttning, där Burlövs kommun har stigit i rankningen från plats 104 till 78.

I intervjuer framgår ett upplevt behov av att utveckla indikatorerna. Detta då de öppna jämförelserna inte specifikt mäter Burlövs utveckling, utan är en relationell mätning i förhållande till andra kommuners resultat. Polisens trygghetsmätning mäter upplevelsen av trygghet, men en känsla av otrygghet kan bestå länge, även om situationen har förändrats, vilket innebär att det kan finnas en eftersläpning.

4. Svar på revisionsfrågor och bedömningar

Svaren på revisionsfrågorna för denna granskning samt tillhörande bedömningar framgår i tabellen nedan.

Revisionsfråga	Svar och bedömning
<p>► Finns åtgärdsplan för det trygghetsskapande arbetet och följs den?</p>	<p>Nej, det finns ingen åtgärdsplan i sin helhet. Däremot finns tre prioriterade områden som har olika samverkansgrupper och aktiviteter planerade.</p> <p>Enligt lagen om kommuners ansvar för det brottsförebyggande arbetet ska en åtgärdsplan finnas framtagen. Samverkansöverenskommelsen anger att också det ska finnas en åtgärdsplan, och att det i den ska framgå när aktiviteter ska vara genomförda samt när och hur de ska följas upp.</p> <p>Vi menar att det är angeläget att det skapas en samlad plan för de åtgärder som planeras/genomförs, dels för att skapa ett enhetligt strategiskt arbete och dels så att resultatet av dessa kan följas på ett systematiskt sätt. Vi ser därför positivt på att det finns planer kring att utveckla detta arbete.</p>
<p>► Finns en fungerande samverkan mellan styrelse, nämnder, polisen och andra relevanta aktörer?</p>	<p>Ja, det finns en etablerad samverkan med polisen och flertalet andra aktörer finns med i de prioriterade områden som är framtagna.</p>
<p>► Genomförs tillräckliga uppföljningar av det trygghetsskapande arbetet i syfte att säkerställa att de får önskvärd effekt?</p>	<p>Delvis. Det har genomförts lägesbild samt en samlad utvärdering av arbetet.</p> <p>Vi bedömer inte att det finns en samlad, dokumenterad, löpande och systematisk uppföljning i förhållande till beslutade områden/aktiviteter. Områdena följs i nuläget endast upp skriftligt i det strategiska rådets protokoll. De ska även finnas med i årsredovisning 2023, dock är denna först färdigställd och tillgänglig våren 2024.</p> <p>Vi ser därför positivt på att en tydligare uppföljning, också i förhållande till vilka effektmål som ska uppnås och progressionen mot dessa, är planerad.</p>

5. Källförteckning

Intervjuade funktioner

- ▶ Brottsförebyggande samordnare
- ▶ Kommunstyrelsens presidium
- ▶ Kommundirektör

Analyserade dokument

- ▶ Årsredovisning 2022 Burlövs kommun
- ▶ Beslut KS-AU 2023-02 införande av strategiskt råd
- ▶ Kartläggning "Burlöv mot brott" KS/2022:546
- ▶ Kommunfullmäktiges övergripande mål 2023-2026
- ▶ Lägesbild Burlövs kommun KS/2022:523
- ▶ Reglemente och arbetsformer för kommunstyrelsen 2023-2026
- ▶ Samverkansöverenskommelse Burlövs kommun och Polisen 2023-2026
- ▶ Minnesanteckningar från berednings- och styrgrupp samverkan 2022
- ▶ Protokoll strategiskt råd februari och maj 2023
- ▶ Utvärdering av det pågående brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet samt organisationen för detta arbete KS/2023:388

Burlöv den 9 oktober 2023

Sara Shamekhi

EY

Matilda Petersson

EY



Burlövs kommun

Revisorerna

Datum
2023-10-09

Till: Kommunstyrelsen
För kännedom: Kommunfullmäktige

Granskning av kommunens trygghetsskapande arbete

På vårt uppdrag har EY granskat om kommunstyrelsen säkerställer ett tillräckligt trygghetsskapande arbete enligt kommunfullmäktiges mål. Den sammanfattande bedömningen i rapporten är att kommunstyrelsen inte säkerställer detta fullt ut.

Slutsatsen grundas på det finns flertalet aspekter som uppfylls men inte samtliga. De aspekter som är uppfylls är:

- ▶ Det finns framtaget en lägesbild och prioriterade områden, med flertalet arbetsgrupper och insatser tillkopplade.
- ▶ Det finns ett strategiskt råd, där arbetet styrs och följs upp.
- ▶ Det finns en etablerad samverkan med polisen och flertalet andra aktörer finns med i de prioriterade områden som är framtagna.

Vi bedömer dock att det bör skapas en sammanhållen plan, i lagen omnämnd som "åtgärdsplan", med de framtagna fokusområdena, där också önskade effekter (så kallade effektmål) framgår. Till denna plan bör det också kopplas en samlad dokumenterad, löpande och systematisk uppföljning. Vi ser positivt på att det uppges att sådan plan och uppföljning ska tas fram.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- ▶ Ta fram effektmål kopplade till de fokusområden som valts ut
- ▶ Ta fram åtgärdsplan med tillhörande struktur för dokumenterad uppföljning
- ▶ Löpande ta del av strukturerad uppföljning, dels kring de insatser som genomförs, dels kring effekter av genomförda insatser.

Kommunrevisionen önskar ett skriftligt svar senast den 15 januari 2024.

På uppdrag av Burlövs kommuns revisorer

Allan Andersson
Revisionens ordförande

Gunnar Rune
Revisionens vice ordförande

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

Kurt Allan Andersson

Undertecknare

Serienummer: 19490328xxxx

IP: 37.221.xxx.xxx

2023-10-11 06:22:35 UTC



GUNNAR RUNE

Undertecknare

Serienummer: 19400629xxxx

IP: 81.229.xxx.xxx

2023-10-11 10:51:20 UTC



Detta dokument är digitalt signerat genom Penneo.com. Den digitala signeringsdatan i dokumentet är säkrad och validerad genom det datogenererade hashvärdet hos det originella dokumentet. Dokumentet är låst och tidsstämplat med ett certifikat från en betrodd tredje part. All kryptografisk information är innesluten i denna PDF, för framtida validering om så krävs.

Hur man verifierar originaliteten hos dokumentet

Detta dokument är skyddat genom ett Adobe CDS certifikat. När du öppnar

dokumentet i Adobe Reader bör du se att dokumentet är certifierat med **Penneo e-signature service** <penneo@penneo.com> Detta garanterar att dokumentets innehåll inte har ändrats.

Du kan verifiera den kryptografiska informationen i dokumentet genom att använda Penneos validator, som finns på <https://penneo.com/validator>

Kommunstyrelsen

Revisionen

Yttrande över revisionsrapport – Granskning av kommunens trygghetsskapande arbete

Revisionen i Burlövs kommun har under sommaren och tidig höst genomfört en granskning av kommunens trygghetsskapande arbete. Kommunrevisionen önskar ett skriftligt svar från kommunstyrelsen.

I revisionsrapporten görs följande iakttagelser

Revisionen har granskat om kommunstyrelsen säkerställer ett tillräckligt trygghetsskapande arbete enligt kommunfullmäktiges mål. Den sammanfattande bedömningen i rapporten är att kommunstyrelsen inte säkerställer detta fullt ut. Slutsatsen grundas på att det finns flertalet aspekter som uppfylls, men inte samtliga. I sin rapport skriver revisionen att de aspekter som uppfylls är:

- 1) Det finns framtaget en lägesbild och prioriterade områden, med flertalet arbetsgrupper och insatser tillkopplade.
- 2) Det finns ett strategiskt råd, där arbetet styrs och följs upp.
- 3) Det finns en etablerad samverkan med polisen och flertalet andra aktörer finns med i de prioriterade områden som är framtagna.

I revisionsrapporten föreslås följande förbättringsåtgärder

Revisionen bedömer att det bör skapas en sammanhållen plan, i lagen omnämnd som "åtgärdsplan", med de framtagna fokusområdena, där också önskade effekter (så kallade effektmål) framgår. Till denna plan bör det också kopplas en samlad dokumenterad, löpande och systematisk uppföljning. Revisionen ser positivt på att det uppges att en sådan plan och uppföljning ska tas fram.

Utifrån detta rekommenderar revisionen därför kommunstyrelsen att:

- 1) ta fram effektmål kopplade till de fokusområden som valts ut
- 2) ta fram åtgärdsplan med tillhörande struktur för dokumenterad uppföljning
- 3) löpande ta del av strukturerad uppföljning, dels kring de insatser som genomförs, dels kring effekter av genomförda insatser.

Kommunstyrelsens kommentarer

Kommunstyrelsen ställer sig bakom de förslag som lämnats i rapporten och önskar ge följande kommentarer:

Paragraf 5 i den nya lagen om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete (2023:196) anger att kommuner, med lägesbilden som underlag, ska besluta om en plan för vilka åtgärder som kommunen avser att vidta för att förebygga brott (åtgärdsplan). Enligt övergångsbestämmelserna behöver detta ske först ett år efter lagens ikraftträdande, det vill säga den 1 juli 2024.

I juni 2023 undertecknade Burlövs kommun och Lokalpolisområde Kävlinge en ny samverkansöverenskommelse. Denna grundas på den då nyligen framtagna lägesbilden för brottsligheten i kommunen. Samverkansöverenskommelsen innehåller tre fokusområden med sammanlagt nio åtgärder. Denna utgör *grunden* i den sammanhållna åtgärdsplan som revisionen efterfrågar.

Under vintern och våren 2024 kommer processledarna för de nio åtgärderna börja ta fram mer detaljerade åtgärdsplaner för *varje* åtgärd. Strukturen för detta arbete kommer följa riktlinjerna i skriften "Samverkan för lokalt brottsförebyggande arbete", utgiven 2020 av Brottsförebyggande rådet, Polisen och Sveriges Kommuner och Regioner, SKR.

Åtgärdsplanerna beskriver vad som ska göras, av vem, när, och hur det ska följas upp. De beskriver vilka moment som åtgärderna består av och hur genomförandet ska dokumenteras. Åtgärdsplanerna preciserar också vem som ansvarar för att åtgärden genomförs. Av åtgärdsplanerna framgår när åtgärderna ska vara genomförda, samt hur och när de ska följas upp.

Åtgärdsplanerna kommer att inkludera både SMARTA mål och effektmål. De SMARTA målen är specifika, mätbara, accepterade, realistiska och tidsbestämda. Effektmålen, å andra sidan, visar på en viljeinriktning, det vill säga vilket övergripande mål som samverkansöverenskommelsen vill uppnå med åtgärden.

Det strategiska rådet för brottsförebyggande arbete har beslutat att vid ett sammanträde per år få ta del av den övergripande utvecklingen inom samverkansöverenskommelsens nio åtgärdsområden. Kommunstyrelsen delges protokollen från det strategiska rådets möten och kan således ta del av den övergripande utvecklingen. Efter det att åtgärdsplanerna för respektive åtgärd är färdigutvecklade, kommer kommunstyrelsen även att få ta del av den systematiska och strukturerade uppföljningen som är en integrerad del av dessa.

Kommunstyrelsen ser positivt på granskningens resultat. Strukturerna för åtgärdsplaner, mål och uppföljning för trygghetsarbetet är på god väg att etableras inom organisationen.

På kommunstyrelsens vägnar

Sara Vestering
Kommunstyrelsens ordförande

Charlotta Wemme Dehlin

Kanslichef

Denna ruta innehåller kommunens kontaktuppgifter och är avsedd för uppläsningssprogram.

E-postadress: burlovs.kommun@burlov.se. Webbplats: www.burlov.se. Postadress Box 53, 232 21 Arlov. Besök: Kärleksgatan 6, Arlov. Telefon: Växel: 040-625 60 00. Fax: 040-43 39 61. Organisationsnummer: 212000-1025. Bankgironummer: 650-3890. Plusgironummer: 112010-4.



**Burlövs
kommun**

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: Sara Vestering
Date: 2024-01-18 11:44:05
BankID refno: 95ca6b63-fc2b-4570-b595-798c89b743c4



Sara Vestering

Signed by: B Charlotta G Delin Wemme
Date: 2024-01-17 16:45:13
BankID refno: 6e7d4a44-cfc9-4900-aed0-e864ffe293d7



Charlotta Wemme Dehlin